Администрация

Саракташского района

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ

П Р И К А З

462100, п. Саракташ, ул. Вокзальная, 12

от 07.11.2022 года № 18

Об утверждении методики формирования районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В целях подготовки проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1. Утвердить методику формирования районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему приказу.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник финансового отдела Е.В. Старостина

Приложение к приказу
финансового отдела
администрации района
Саракташского района
от 07.11.2022 г. №18

Методика
формирования районного бюджета на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящая методика формирования районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 25 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Саракташский район, утвержденного решением Совета депутатов Саракташского района от 31.05.2019 года № 385.

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходов районного бюджета, методику расчета прогноза поступления налогов в консолидированный бюджет Саракташского района, принимаемых при определении величины налогового потенциала муниципальных образований, а также порядок планирования бюджетных ассигнований районного бюджета.

Основой составления районного бюджета на 2023 – 2025 годы являются бюджетный прогноз Саракташского района на долгосрочный период до 2030 года, прогноз социально-экономического развития Саракташского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основные направления налоговой и бюджетной политики, муниципальной долговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также приоритеты бюджетной и налоговой политики, установленные на федеральном уровне.

I. Прогноз доходов районного бюджета

Прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Нало-

гового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы; налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации); единого сельскохозяйственного налога, налога, взымаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в бюджет Саракташского района определены на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

Государственная пошлина на 2023–2025 годы, подлежащая зачислению в районный бюджет по нормативу 100,0 процентов, определена исходя из ожидаемых поступлений за 2022 год.

Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, за размещение нестационарных торговых объектов определяется по данным главного администратора доходов – администрации Саракташского района.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не прогнозируются.

Арендная плата за земли, находящиеся в собственности, учитывается по данным главного администратора доходов – администрации Саракташского района.

Плата, за размещение объектов нестационарной торговли прогнозируется по данным главного администратора доходов – администрации Саракташского района.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений, определяются по данным главного администратора доходов – администрации Саракташского района.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, прогнозируются по данным главного администратора доходов – администрации Саракташского района.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду планируется по данным главного администратора – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Оренбургской области (Росприроднадзора).

Административные штрафы, назначенные по результатам рассмотрения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях дел об административных правонарушениях комиссиями по делам несовершеннолетних, прогнозируются по данным главных администраторов (администраторов) доходов – Аппарат Губернатора и правительства Оренбургской области, по нормативу 50 процентов.

Прогнозирование доходов районного бюджета осуществляется в тысячах рублей.

II. Методика
расчета прогноза поступления налогов в консолидированный бюджет Саракташского района, применяемых при определении величины налогового потенциала муниципальных образований сельских поселений

1. Прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации; единого сельскохозяйственного налога; налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет Оренбургской области определены на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

2. В отношении земельного налога, взимаемого по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, прогноз поступлений рассчитывается по следующей формуле:

$$ЗН_1 = КС_1 \times С_1 \times К_1, \text{ где:}$$

$ЗН_1$ – земельный налог;

$КС_1$ – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года;

$С_1$ – максимально возможная ставка, установленная в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

$К_1$ – коэффициент к максимально возможной ставке, установленной в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2023 – 2025 годы для городских округов – в размере 1, для муниципальных районов – в размере 0,5.

Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$ЗН_2 = КС_2 \times С_2 \times К_2$, где:

$ЗН_2$ – земельный налог;

$КС_2$ – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2022 года;

$С_2$ – максимально возможная ставка, установленная статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

$К_2$ – коэффициент к максимально возможной ставке, установленной в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2023 год – в размере 0,97695; на 2024 год – 1,02646; на 2025 год – 1,07966.

3. При распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществлять расчет прогноза поступлений налогов, входящих в репрезентативную систему налогов для расчета налогового потенциала поселения, в консолидированный бюджет Саракташского района в соответствии с настоящей методикой.

Ш. Порядок планирования бюджетных ассигнований

1. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется с учетом:

необходимости финансового обеспечения реализации национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

достижения целей и решения задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах»

Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статьи 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

Закона Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области) об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

Стратегии социально-экономического развития Саракташского района на долгосрочный период;

основных направлений бюджетной и налоговой политики Саракташского района и основных направлений муниципальной долговой политики Саракташского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

показателей прогноза социально-экономического развития Саракташского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

бюджетного прогноза Саракташского района на долгосрочный период до 2030 года;

анализа изменений структуры и перераспределения расходов районного бюджета;

прогнозируемых показателей оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

2. Предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета по главным распорядителям на 2023 – 2025 годы определяются исходя из параметров бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов Саракташского района от 24.12.2021 года № 116 «О районном бюджете муниципального образования Саракташский район Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», корректируемых с учетом особенностей, установленных настоящей методикой, и добавления к ним параметров 2025 года.

3. В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы на:

3.1. оплату труда с начислениями:

отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента Российской Федерации, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2022 года и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области, округленного до тысяч, в размере 39 тысяч рублей в месяц в 2023 году;

работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2022 года и с учетом прогнозируемой на 2023 год величины минимального размера оплаты труда в сумме 18 679 рублей (с уральским коэффициентом);

работников муниципальных учреждений, не поименованных в указах Президента от 7 мая 2012 года, исходя из среднесписочной численности работников на 01.07.2022 года и необходимостью доведения средней заработной платы квалифицированных специалистов не менее 27 тысяч рублей, неквалифицированных специалистов – 23 тысяч рублей;

работников органов местного самоуправления Саракташского района исходя из предельной численности работников органов местного самоуправления, утвержденной нормативными правовыми актами Саракташского района, условий оплаты труда, установленных Законом Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области», а также с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных правовых актов органов местного самоуправления Саракташского района;

3.2. оплату коммунальных услуг из оценки расходов на коммунальные услуги за 2022 год с учетом увеличения общего объема данных расходов в 2023 году на 5,5 процентов;

3.3. на оплату связи, питания, приобретения медикаментов, ГСМ с учетом индексации с 1 января 2023 года на 5,5 процентов;

3.4. предоставление социальных выплат гражданам планируется исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством;

3.5 дотации бюджетам сельских поселений Саракташского района на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств районного бюджета предусматриваются ежегодно в соответствии с подпрограммой «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Саракташского района» (с учетом изменений).

3.6. формирование резервного фонда администрации Саракташског района в сумме 50,0 тысяч рублей ежегодно, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Саракташского района 100,0 тысяч рублей ежегодно.

3.7. бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в соответствии с решениями администрации Саракташского района об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

3.8. при определении предельных объемов бюджетных ассигнований учтена необходимость обеспечения условий софинансирования расходных обязательств Саракташского района, возникающих при реализации мероприятий муниципальных программ и (или) региональных проектов, безусловного выполнения публичных обязательств перед населением района, финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Оренбургской области, а также реализации планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

4. Главные распорядители средств районного бюджета самостоятельно осуществляют распределение бюджетных ассигнований исходя из приоритетности направлений, необходимости осуществления финансового обеспечения ранее принятых обязательств с учетом положений, установленных настоящим разделом.

Бюджетные ассигнования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируются на основе муниципальных программ Саракташского района, разработанных в соответствии с утвержденным перечнем.

Расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ Саракташского района определяются с учетом предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств районного бюджета (ответственных исполнителей, соисполнителей, участников муниципальных программ), и необходимости достижения целевых показателей (индикаторов), установленных муниципальными программами.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств Саракташского района, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

Главные распорядители бюджетных средств при получении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 – 2025 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ассигнований в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

5. Планирование и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и финансового отдела администрации Саракташского района об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей расходов бюджета Саракташского района.

При составлении проекта районного бюджета применяются также отдельные положения приказа Минфина России от 17.05.2022 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

6. Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Саракташского района формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидии бюджетным и автономным учреждениям Саракташского района на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с постановлением администрации Саракташского района от 21 декабря 2015 года № 1086-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Саракташского района» на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), с учетом их выполнения в 2023 – 2025 годах и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями Саракташского района муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями, или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду). Затраты на содержание имуще-

ства учреждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются.

Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение муниципального задания обеспечивают объективный подход к формированию нормативных и иных затрат обеспечивают повышение эффективности расходов направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

7. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели на 2023 – 2025 годы планируется в соответствии с постановлением администрации Саракташского района от 29.12.2020 г. № 2071-п «О порядке определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели муниципальных бюджетных и автономных учреждений Саракташского района».

8. Затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее – имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством. Для муниципальных бюджетных и автономных учреждений затраты на уплату имущественных налогов учитываются в объемах финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

В качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, учитывается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за муниципальными бюджетными и автономными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.

9. Общий объем расходов районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируется с учетом прогнозируемых темпов роста экономики района и без дефицита бюджета района.

11. Планирование бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Саракташского района на 2023–2025 годы осуществляется с учетом следующих особенностей:

Направление расходов районного бюджета	Формирование расходов районного бюджета
1	2
Оплата труда работников органов местного самоуправления Саракташского района	Расходы планируются исходя из предельной численности работников органов местного самоуправления, утвержденной нормативными правовыми актами Саракташского района, условий оплаты труда, установленных Законом Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области», а также с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных правовых актов органов местного само-

Направление расходов районного бюджета	Формирование расходов районного бюджета
1	2
	управления Саракташского района.
Прочие выплаты работникам муниципальных казенных учреждений Саракташского района	Расходы планируются с учетом: соблюдения сроков повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки работников, установленных законодательством; сокращения количества командировок; нормативных актов, регламентирующих выплаты компенсаций
Предоставление социальных выплат гражданам	Расходы планируются исходя из прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством
Денежные выплаты опекунам, приемным родителям, патронатным воспитателям	Расходы планируются в соответствии с нормативными правовыми актами Оренбургской области, планируемой численности, данной категории граждан, исходя из размеров денежных выплат на ребенка на 2023 – 2025 годы – в сумме 7 499 рублей в месяц
Дотации бюджетам муниципальных образований сельских поселений Саракташского района	1. Расходы на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет субвенции из областного бюджета предусматриваются ежегодно в соответствии с Законом Оренбургской области от 06.07.2009 года № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» 2. Расходы на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений за счет средств районного бюджета предусматриваются ежегодно в соответствии с подпрограммой «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Саракташского района» (с учетом планируемых изменений).
Формирование резервного фонда администрации Са-	Резервного фонда администрации Саракташског района в сумме 50,0 тысяч рублей ежегодно, резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Саракташского

Направление расходов районного бюджета	Формирование расходов районного бюджета
1	2
ракташского района и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Саракташского района	района 100,0 тысяч рублей ежегодно
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства	Расходы формируются в соответствии с решениями об осуществлении капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации